



ул. Динамо, д. 6, г. Глазов, Удмуртская Республика, 427620

E-mail: kso01@glazov-gov.ru

ОКПО 29968811, ОГРН 1161832051105,

ИНН / КПП 1837014040 / 183701001

**Экспертное заключение
на проект постановления Администрации города Глазова
«Об утверждении муниципальной программы
«Профилактика терроризма» на 2020-2024 годы**

«20» сентября 2019 года

№ 01-21/14

В соответствии с планом работы Контрольно-счетного органа муниципального образования «Город Глазов» на 2019 год, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетного органа города Глазова от 05.12.2018 № 49/од (в ред. от 12.04.2019 № 19/од) и распоряжением председателя Контрольно-счетного органа города Глазова о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 10.09.2019 № 43/од, ведущим инспектором в Аппарате Контрольно-счетного органа города Глазова Светлаковой Ольгой Петровной проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза проекта постановления Администрации города Глазова «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма» на 2020-2024 годы».

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 10.09.2019 по 20.09.2019.

Основание для проведения экспертизы:

статья 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

статья 9 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99 (в ред. от 26.10.2016 № 176);

статья 8 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 25.11.2015 № 53.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации города Глазова «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма» (далее – проект Постановления).

К представленному на экспертизу проекту Постановления приложены документы проекта муниципальной программы «Профилактика терроризма» (далее – проект Программы):

1. Проект паспорта Программы «Профилактика терроризма»;
2. Приложения к проекту Программы;

-Приложение 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей муниципальной программы»;

-Приложение 2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы»;

-Приложение 3 «Финансовая оценка применения мер муниципального регулирования»;

-Приложение 4 «Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)»;

-Приложение 5 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Глазова»;

-Приложение 6 «Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования».

При подготовке заключения Контрольно-счетным органом города Глазова были использованы следующие документы:

-Устав муниципального образования «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 30.06.2005 № 461 (с изменениями и дополнениями) (далее – Устав города Глазова);

-Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденное решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99 (в ред. от 29.08.2018 № 380) (далее – Положение о бюджетном процессе в МО «Город Глазов»);

-Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года, утвержденная решением Глазовской городской Думы от 21.12.2009 № 827 (в ред. от 24.12.2014 № 517) (далее - Стратегия социально-экономического развития МО «Город Глазов» на период до 2025 года);

-Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 13.11.2018 № 9/22 (далее - Прогноз социально-экономического развития МО «Город Глазов» на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов);

-Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов», утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 08.05.2014 № 9/4 (в ред. от 16.03.2017 № 9/7) (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Город Глазов»);

-Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов», утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 28.04.2014 № 9/3 (в ред. от 24.06.2019 № 9/13) (далее – Перечень муниципальных программ МО «Город Глазов»).

Проект Программы представлен в Контрольно-счетный орган города Глазова Отделом мобилизационной работы и режима секретности Администрации города Глазова своевременно (10.09.2019) в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе в МО «Город Глазов».

Анализ проекта Программы

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

- проект Программы входит в Перечень муниципальных программ МО «Город Глазов»;

- проект Программы разработан в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- структура проекта Программы разработана в соответствии с требованиями, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности МО «Город Глазов».

Проект Программы является планом действий по профилактике терроризма и противодействию распространения его идеологии в городе Глазове и направлена на решение основной задачи – создание системы раннего предупреждения и профилактики терроризма в соответствии с положениями Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Задачи проекта Программы и мероприятия, направленные на их решение соответствуют полномочиям и относятся к вопросам местного значения городского органа, предусмотренных статьей 16 Федерального закона от 03.10.2002 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи 7 Устава города Глазова.

Ответственными исполнителем и разработчиком проекта Программы является – Отдел мобилизационной работы и режима секретности Администрации города Глазова.

Проект Программы согласован со всеми: ответственным исполнителем и соисполнителями Программы.

Проект Программы разработан с учетом направлений и целей, определенных Стратегией социально-экономического развития МО «Город Глазов» на период до 2025 года – повышение безопасности жизни в городе.

В соответствии с пунктом 3.7.1. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Город Глазов», пункта 4 Порядка проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Город Глазов», утвержденного постановлением Администрации города Глазова от 22.12.2015 № 9/29 проект Программы размещен на официальном сайте МО «Город Глазов» для общественного обсуждения с 22.07.2019 по 29.07.2019.

Структура проекта Программы содержит все необходимые элементы, определенные Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Город Глазов»: паспорт, характеристику текущего состояния сферы реализации муниципальной программы, цель, задачи, целевые показатели, сроки реализации, подпрограммы, анализ рисков, описание мер управления рисками, ресурсное и прогнозное обеспечение, ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

Проект Программы разработан на среднесрочный период на 5 лет.

Срок реализации проекта Программы с 01.01.2020 по 31.12.2024.

В паспорте проекта Программы выделение на подпрограммы и этапы не предполагается.

Муниципальное задание в рамках реализации проекта Программы не выполняется.

Целью проекта Программы является: создание действенной системы профилактики терроризма и обеспечение приемлемого уровня безопасности граждан на территории города Глазова.

Целевые показатели проекта Программы на 2020-2021 годы не содержатся в Прогнозе социально-экономического развития МО «Город Глазов» на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов.

Задачами проекта Программы являются:

- координация деятельности подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти УР, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений по реализации государственной политики в области профилактики терроризма;

- выработка мер по обеспечению выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов, территорий, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления (далее – МСУ);

- проведение информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан традиционных духовно-нравственных ценностей и неприятия идеологии терроризма.

Проектом Программы предусмотрена реализация трех основных мероприятий:

1. Совершенствование координации деятельности органов МСУ, правоохранительных органов, организаций и общественных объединений по профилактике правонарушений;

2. Обеспечение антитеррористической защищенности объектов, территории, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов МСУ;

3. Проведение информационно-пропагандистских мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Общий объем ресурсного обеспечения проекта Программы предполагается за счет средств бюджета города Глазова в объеме 78 863,6 тыс. руб., в том числе по срокам реализации:

2020 год – 6,0 тыс. руб.;

2021 год – 6,0 тыс. руб.;

2022 год – 25 260,0 тыс. руб.;

2023 год – 26 270,4 тыс. руб.;

2024 год – 27 321,2 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение, указанное в проекте Программы;

- на 2020-2021 годы в размере 6,0 тыс. руб. ежегодно не определено решением Глазовской городской Думы от 19.12.2018 № 424 «О бюджете города Глазова на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. решения Глазовской городской Думы от 28.08.2019 № 495);

- на 2023-2024 годы запланировано с применением индекса-дефлятора равного 1,04 к предыдущему году на основании пункта 4.3. 2) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Город Глазов» в соответствии с письмом Министерства экономики Удмуртской Республики от 22.01.2019 № 02-20/00208.

Общий объем финансового обеспечения, заявленный в проекте паспорта Программы, соответствует объему, указанному в Приложениях № 5 и № 6 к проекту Программы.

Проект Программы отражает ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

- отсутствие зарегистрированных преступлений террористической направленности;
- увеличение числа обученных специалистов, принимающих участие в профилактике терроризма на территории города до 55 человек, в среднем на 10 человек ежегодно;
- создание действенной системы взаимодействия органов власти, организаций и общественности в сфере противодействия идеологии терроризма и экстремизма;
- эффективная антитеррористическая защищенность муниципальных объектов и территорий.

При разработке проекта Программы не учтены отдельные нормы Порядка, разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Город Глазов».

Проект Программы:

1. Не содержит документов, устанавливающих обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов, категории объектов:

- Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

2. Не содержит количества муниципальных объектов, в том числе прошедших в период с 2018-2019 годы категорирование, паспортизацию безопасности объектов для определения значения целевого показателя «Доля муниципальных объектов, отвечающих требованиям действующего законодательства по антитеррористической защищенности». Целевой показатель на отчетный 2018 год составил 48 %, прогнозируемый на 2019 год – 50 %, на последующие годы с ростом на 10 % и 2024 году прогнозируется достичь 100 %.

3. Не содержит ресурсного обеспечения на выполнение основного мероприятия «Обеспечение антитеррористической защищенности объектов, территории, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов МСУ», направленного на реализацию одной из задач проекта Программы, что не позволит достичь в 2020-2021 годах выполнения целевых показателей проекта Программы:

- «Доля муниципальных объектов, отвечающих требованиям действующего законодательства по антитеррористической защищенности» на 10 % ежегодно;

- «Количество обученных специалистов, принимающих участие в профилактике терроризма» на 10 человек ежегодно;

- «Количество судебных решений и предписаний надзорных органов об устранении нарушений антитеррористического законодательства» может привести к увеличению судебных решений и предписаний надзорных органов об устранении нарушений антитеррористического законодательства и соответственно расходов городского бюджета для их оплаты.

4. Не содержит в сроке проекта Программы «Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности программы» оценку (результат),

характеризующие количество муниципальных объектов, прошедших в период реализации проекта Программы 2020-2024 годы категорирование, паспортизацию безопасности объектов, которая отражает положительный результат от реализации проекта Программы.

В нарушение части 6 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99, на экспертизу проекта Программы не представлены материалы, содержащие обоснование необходимых финансовых ресурсов для реализации проекта Программы (финансово-экономическое обоснование с приложением подтверждающих расчеты документов), в связи с чем, не представилась возможность проведения анализа обоснования финансового обеспечения проекта Программы.

Выводы и рекомендации:

Контрольно-счетный орган города Глазова считает возможным утверждение муниципальной программы «Профилактика терроризма» на 2020-2024 годы с учетом дальнейшей её корректировке в соответствии с требованиями части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ведущий инспектор в Аппарате
Контрольно-счетного органа города Глазова

О.П.Светлакова